



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТЬ О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ: ЧТО ПРЕДЛАГАЕТСЯ?

- Сенатор Андрей Клишас и председатель Комитета Госдумы по госстроительству и законодательству Павел Крашенинников 16 декабря 2021 года внесли в Государственную Думу проект федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

- В сравнении с Федеральным законом 131-ФЗ в законопроекте отсутствует самостоятельная статья, которая бы вводила основные термины и понятия. Понятийный аппарат разбросан по всему тексту законопроекта.

- Муниципальное образование не является административно-территориальной единицей (статья 4 проекта).
- Таким образом, проект предусматривает реформирование подхода к делению субъектов Российской Федерации на административно-территориальные единицы, являющиеся муниципальными образованиями.

- Понятия «муниципальное образование» предлагается рассматривать как территорию с постоянно проживающим населением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления (статья 9 проекта).
- Сейчас определение понятия «муниципальное образование» дано в Федеральном законе № 131-ФЗ через виды муниципальных образований, за что действующий федеральный закон многократно подвергался критике.

- Создается одноуровневая организация местного самоуправления. Проект упраздняет муниципалитеты «первого уровня» — городские и сельские поселения.
- Проект относит к видам муниципальных образований только городской округ, муниципальный округ и внутригородскую территорию города федерального значения (статья 9 проекта).
- В основу реформы заложен переход от территориального принципа формирования муниципалитетов к принципу «привязки к населению» (округа образуются исходя из численности и плотности населения).

- Вид муниципального образования определяется законом субъекта Российской Федерации.

- Городским округом (ГО) является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее $2/3$ населения ГО, при этом в состав территории ГО могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, ... размер которых не может превышать в два и более раз площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав ГО. На территории ГО плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.

- Муниципальным округом является муниципальное образование, не соответствующее требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа.

- Администрации и советы депутатов городских и сельских поселений прекратят существование, а сами территории войдут в состав городских или муниципальных округов.
- В переходный период (с 2023 по 2027 год) новые выборы главы, депутатов представительного органа поселений, муниципальных районов не назначаются и не проводятся (статья 88 проекта).

- Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в сельском населенном пункте, расположенном в городском округе или муниципальном округе, может назначаться староста сельского населенного пункта (статья 50 проекта).

- Структура органов местного самоуправления изменений не претерпит, в том числе по части конфигурации обязательных органов местного самоуправления и факультативных.
- Важнейшая новелла законопроекта – закрепление трех альтернативных вариантов избрания главы муниципального образования (статья 19 проекта).

- Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается:
- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (не менее двух кандидатов).

- Остается не вполне понятным, как будет проводиться отбор кандидатур Губернаторами для последующего их внесения в представительный орган муниципального образования.

- Отдельного внимания заслуживает положение законопроекта, предусматривающее дуалистичный статус глав муниципальных образований, возглавляющих местную администрацию – они одновременно будут считаться лицами, замещающими государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность (статья 19 проекта).

- Усиливается и ответственность глав муниципальных образований. Если процедура удаления глав в отставку по инициативе депутатов представительных органов или глав субъектов РФ не является новой формой ответственности, то вот основание для ее применения в виде систематического недостижения показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления является довольно любопытным инструментом воздействия на высших должностных лиц муниципалитетов (статья 21 проекта).

- Губернатор вправе отрешить от должности главу муниципального образования или главу местной администрации (ст.21 «Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования»). Правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования, главы местной администрации (в соответствии с частью 4 статьи 30 «Досрочное прекращение полномочий лиц, замещающих муниципальные должности») не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда).

- Также высшее должностное лицо субъекта РФ будет вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации (часть 7 статьи 29 проекта).

- В отличие от Федерального закона №131-ФЗ в законопроекте отсутствуют положения, не допускающие осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий в отношении муниципальных образований со стороны органов государственной власти иначе как в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

- Проект федерального закона предусматривает возможность наличия официальных символов не только для муниципальных образований, но и для отдельных населенных пунктов с учетом исторических и иных местных традиций, а также наличия почетных званий СССР и Российской Федерации.

СМОЛЕНСКИЙ ЦЕНТР ПРАВА И СОЦИОЛОГИИ

SMOLENSKCP.S.RU

SMOLENSKCP.S@MAIL.RU

- (4812) 330-456
- +7-920-300-43-31
- +7-920-317-81-66